

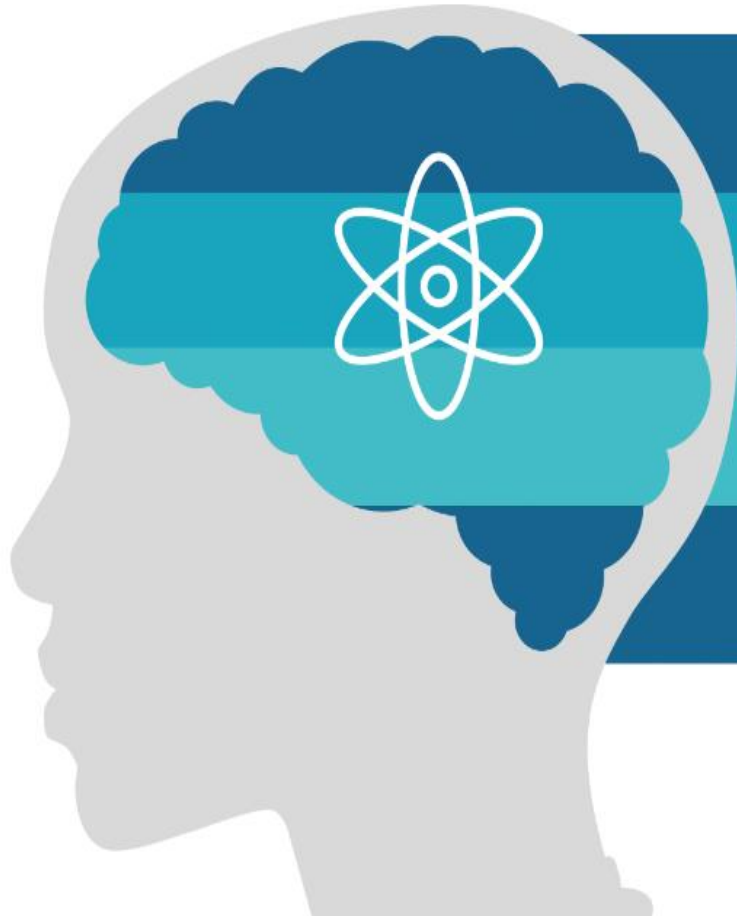


Par pašvaldību PPP projektu riskiem un iespējām

Dr.oec. Andra Feldmane
Padomniece uzņēmējdarbības jomā, LPS

2019.gada 26.novembrī

Why is the centralized competence needed?



01

Cheaper and more effective

We are not rich enough to rely on private consultants, we better go for simplification and standardization

02

Independent

We do not belong to any sector, we report to the Ministry of Finance and Government

03

Public interest

It is not possible to ensure high level of expertise in all state and municipal institutions, and we need good knowledge and expertise to understand and protect the tax payers interest

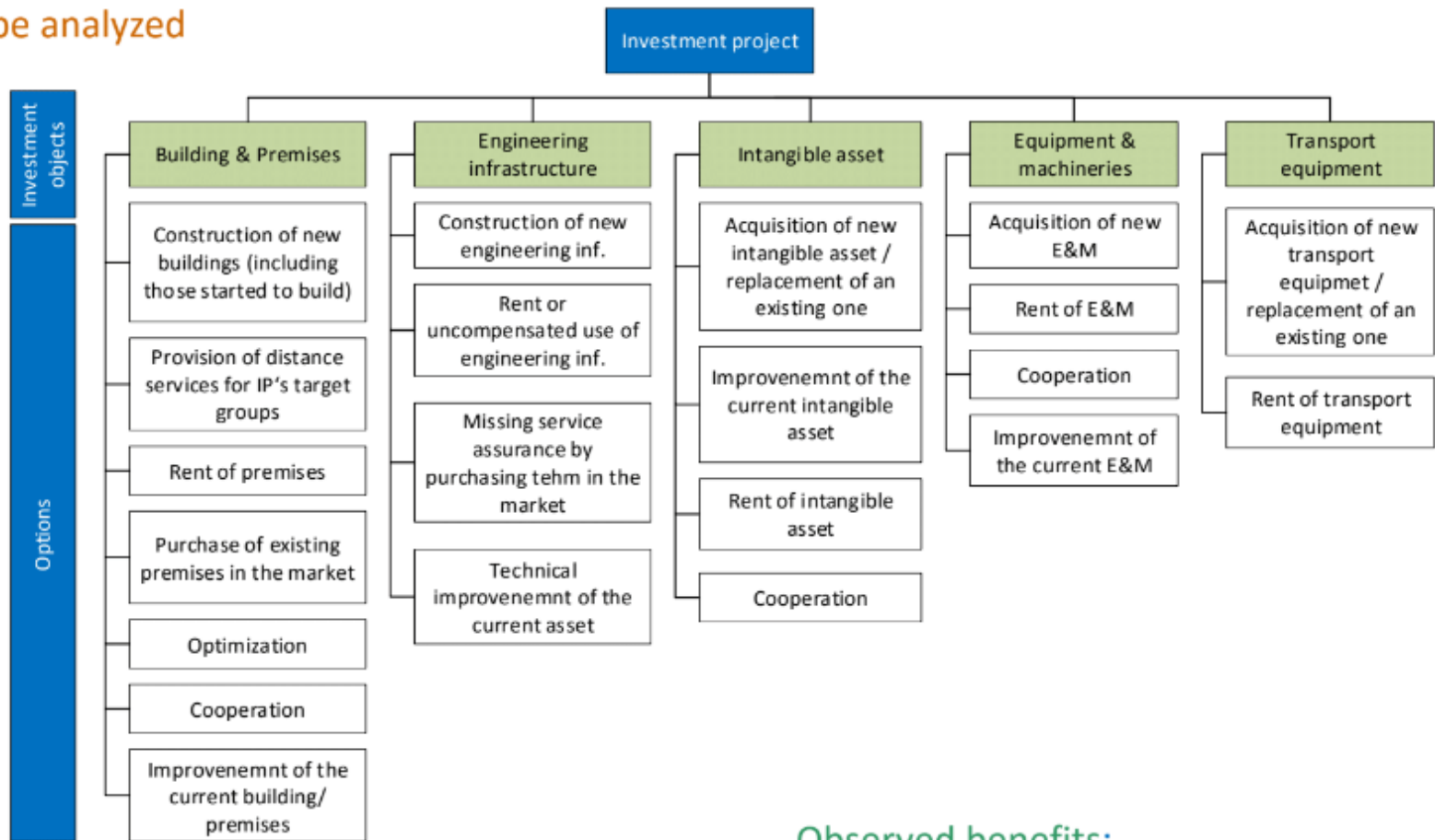
04

Common practice

We seek to ensure the same level of quality of the projects in any sector

Cost-benefit analysis: investment objects and the must analyzed

Options must be analyzed



Observed benefits:

of additional alternative is always welcome!



More efficient use of public re:

Atziņas no Lietuvas PPP

- 1. Investīciju sliekšnis 300 000,00 EUR;**
- 2. PPP projektos PVN=0;**
- 3. Projekti tiek analizēti ar izmaksu ieņēmumu analīzi (CBA) un naudas plūsma ietver nodokļu analīzi;**
- 4. Iepirkums saskaņā ar Publiskā iepirkuma direktīvu, jeb PIL Latvijā;**
- 5. Projekta pilna dzīves cikla princips- 10 gadu periods.**

Publiskā iepirkuma likuma 60.pants

(3) Pasūtītājs ir tiesīgs paredzēt *speciālus iepirkuma līguma izpildes noteikumus galvenokārt saistībā ar ekonomiskiem un sociāliem apstākļiem, inovācijām vai vides aizsardzības prasībām*, ievērojot nosacījumu, ka šie noteikumi nav pretrunā ar Eiropas Savienības tieši piemērojamiem tiesību aktiem minētajās jomās un ir norādīti tehniskajās specifikācijās vai paziņojumā par līgumu, vai iepirkuma procedūras dokumentos un ir saistīti ar attiecīgā iepirkuma līguma priekšmetu. Pasūtītājs iepirkuma līguma sagatavošanā var izmantot nozaru ekspertu vai organizāciju izstrādātas vadlīnijas iepirkumu veikšanai un līgumu slēgšanai, kā arī standartlīgumus. Slēdzot iepirkuma līgumu, tiek nodrošināta samērīga līgumslēdzēju pušu tiesību un tiesisko interešu ievērošana



Viens atbildīgais / mazāk risku pasūtītājam

- Projektē un būvē - par projektēšanu un būvdarbiem ir atbildīga viena persona, parasti būvdarbu veicējs;
- Būtiskākā P&B priekšrocība īsāks būvniecības laiks, laika ietaupījums 20-30% apmērā;
- Viens atbildīgais samazinās iespējas būvniecības laikā pieprasīt papildus maksājumus, atsaucoties uz būvprojekta nepilnībām.
- P& B gadījumā piegādātājs ir tieši ieinteresēts, lai būvprojekts būtu pēc iespējas optimāls, tādējādi maksimāli iekļaujoties kopējā līguma cenā;
- P&B gadījumā projektētājs būs būvkomersanta pakļautībā.

Publiskā iepirkuma likuma 60.pants

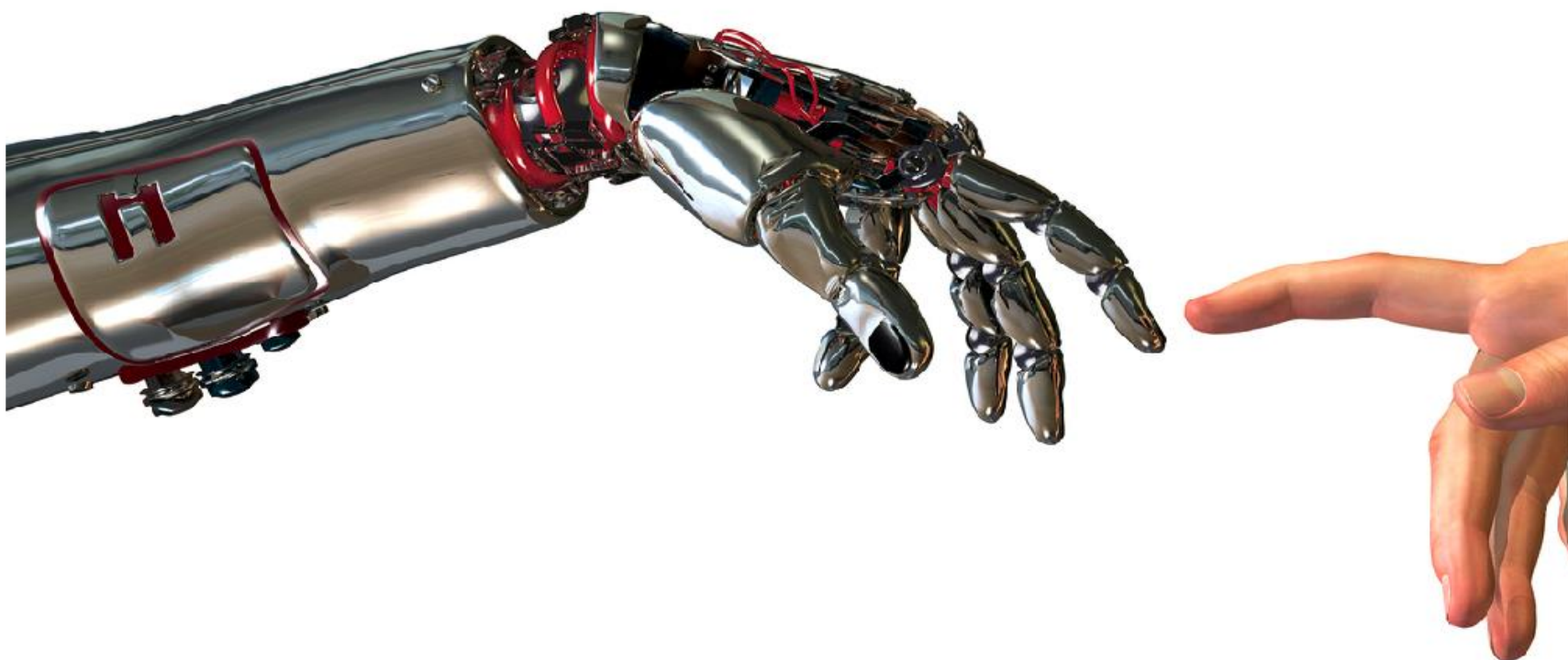
- (4) Iepirkuma līgumu slēdz uz laiku, *ne ilgāku par pieciem gadiem. Pasūtītājs ir tiesīgs noslēgt iepirkuma līgumu uz ilgāku laiku*, ja pastāv kāds no šādiem nosacījumiem:
- 1) tas ir paredzēts citā likumā;
 - 2) tas ir būtiski nepieciešams iepirkuma līguma izpildes nodrošināšanai ar iepirkuma līguma priekšmetu tieši saistītu tehnisku vai ekonomisku apstākļu dēļ. Šajā gadījumā pirms iepirkuma uzsākšanas pasūtītājam, kas ir tiešās pārvaldes iestāde, nepieciešams saņemt Ministru kabineta atļauju, bet pasūtītājam, kas ir pastarpinātās pārvaldes iestāde, — attiecīgās atvasinātās publiskās personas orgāna atļauju. > domes lēmums
- (5) Šā panta ceturtajā daļā minētajos gadījumos pasūtītājs paziņojumā par līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu, informatīvajā paziņojumā par noslēgto līgumu vai paziņojumā par sociālajiem un citiem īpašiem pakalpojumiem norāda pamatojumu tādu apstākļu esībai, kuri dod tiesības iepirkuma līgumu noslēgt uz ilgāku laiku.

Iepirkuma līgumcena un tās samaksas kārtība

1. Pasūtītājam jāiegulda resursi P&B rūpīgai un pārdomātai iepirkuma procedūras sagatavošanai (projektēšanas uzdevuma, kā arī līguma projektu izstrādei, gan rūpīgai un detalizētai projektēšanas posma uzraudzībai)
2. Apvienotā iepirkuma gadījumā sadārdzinājuma risks - projektēšanas gaitā rodas izmaiņas pasūtītāja plānotajos tehniskajos risinājumos, darbu apjomos;
3. Pašvaldību budžeta iespējas un atmaksas kārtība (5 gadi līdz 10 gadiem);
4. Kas ir Būves īpašnieks un norēķinu kārtība;
5. Būvnieka nodrošinājums bankai;
6. Pašvaldību saistību jautājums



Inovāciju iepirkums





Risks

1. ATR;
2. Konkurences Padome;
3. Valsts atbalsts.



Potenciāls PPP Latvijas

1. Dzīvojamā fonda attīstība (īres mājokļu būvniecība, jaunu projektu attīstība);
2. ESCO projekti;
3. Viedās pilsētas un IKT attīstības projekti (transports, ekomājokļi, inovācijas pilsētplānošanā);
4. Zaļās inovācijas (t.sk. atkritumu apsaimniekošana);
5. Jaunu tehnoloģiju un inovāciju attīstība enerģētikā.



PPP projektu soļi

1. Investīciju projekta alternatīvu izvērtējums:
 - a) Investīciju budžets (CAPEX)
 - b) Inženiertehniskās infrastruktūras izmaksas;
 - c) Uzturēšanas izmaksas (OPEX)
 - d) Pašvaldības budžeta iespējas atmaksāt
2. Konkurences Padome;
3. Iepirkums pēc PIL .



Paldies par uzmanību